

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций

Администрация города Костромы в лице Управления благоустройства Администрации города Костромы уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта решения Думы города Костромы «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы».

Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проекте муниципального правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы.

Сроки проведения публичных консультаций: с 7 марта 2025 года по 14 марта 2025 года.

Мнения, замечания и предложения направляются по форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: BogdanovaIV@gradkostroma.ru

или на бумажном носителе по адресу: 156005, г. Кострома, пл. Конституции, д. 2, Управление благоустройства Администрации города Костромы

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: Богданова Ирина Владимировна, заместитель начальника Управления благоустройства Администрации города Костромы

рабочий телефон: 8 (4942) 42 45 71;

график работы: с 9.00 до 18.00 по рабочим дням.

Приложения:

1. проект муниципального правового акта;
2. пояснительная записка к проекту муниципального правового акта;
3. сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия;
4. опросный лист для проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города Костромы «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы»

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К., данным на еженедельном совещании при губернаторе Костромской области протокол № СС-0-3пр от 27.01.2025 (раздел 3, пункты 13-14) Администрации города Костромы поручено изменить подходы к благоустройству общественных территорий в части закрепления в правилах благоустройства обязанности собственников жилых помещений в многоквартирных домах, объектов индивидуального жилищного строительства, арендаторов и собственников недвижимого имущества по нормативному содержанию придомовой и прилегающей территории.

Установленное в настоящее время в Правилах благоустройства территории города Костромы правовое регулирование определения границ прилегающей территории в отношении территории общего пользования до момента утверждения схем границ прилегающих территорий на практике привело к тому, что значительная часть территории общего пользования, по которой проходят пешеходные коммуникации не входят в границы прилегающей территории, а лица, ответственные за эксплуатацию зданий, строений, сооружений, расположенных вблизи и к которым ведут пешеходные коммуникации, не принимают участие в содержании такой территории.

Опыт других регионов (Ярославская, Ивановская, Вологодская, Владимирская, Брянская области) показывает, что многие регионы пошли по пути ограничения границ прилегающей территории не территориями, предназначенными для движения пешеходов, а краем проезжей части дороги.

Также, согласно модельному закону субъекта Российской Федерации «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий», разработанному Минстроем России, размещенному на официальном сайте министерства, в границах прилегающих территорий могут располагаться только следующие территории общего пользования или их части:

- 1) пешеходные коммуникации, в том числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки;
- 2) палисадники, клумбы;
- 3) иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основной целью правового регулирования Проекта является усовершенствование механизма закрепления границ прилегающих территорий регламентированных в Правилах благоустройства до момента утверждения схем границ прилегающей территории, что позволит рационально закрепить прилегающие территории за правообладателями и приведет к повышению уровня комфорта и визуальной привлекательности городской среды.

Проектом предусматривается, включить в границы прилегающих территорий для целей уборки в зимний и летний периоды пешеходные коммуникации, в том

числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки, иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий, содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Установление правового регулирования в указанной части обусловлено необходимостью содержания в нормативном состоянии прилегающих территории и как следствие создание комфортных условий для проживания граждан на территории города Костромы.

Основной группой субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности, чьи интересы будут затронуты предлагаемым Проектом, являются собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно внесением изменений в Правила благоустройства.

В связи с тем, что Правила благоустройства утверждены решением Думы города Костромы, иные варианты решения проблемы отсутствуют.

Ожидаемым результатом выбранного варианта правового регулирования является принятие изменений в статьи 4 и 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы. Альтернативные варианты решения проблем отсутствуют.

Принятие данного Проекта предполагает установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем потребует проведения оценки регулирующего воздействия Проекта.

Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить как среднюю.

Принятие данного Проекта не повлечет выделение дополнительных средств из бюджета города Костромы.

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Вид и наименование проекта акта: проект решения Думы города Костромы: «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы» (далее – Проект)
1.2.	Разработчик: Администрация города Костромы
1.3.	Сведения об отраслевых (функциональных) органах (структурных подразделениях) разработчика – Управление благоустройства Администрации города Костромы
1.4.	Основание для разработки проекта акта: разработан в соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в целях совершенствования муниципального нормативного правового акта города Костромы
1.5.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Богданова Ирина Владимировна Должность: заместитель начальника Управления благоустройства Администрации города Костромы Номер телефона: 8 (4942) 42 45 71 Адрес электронной почты: BogdanovaIV@gradkostroma.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1	Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя
2.2	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект содержит положения, изменяющее ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: совершенствование Правил благоустройства территории города Костромы, утвержденных решением Думы города Костромы от 25 апреля 2013 года № 60 (далее – Правила благоустройства), с учетом положений статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ. значительная часть территории общего пользования, по которой проходят пешеходные коммуникации не входят в границы прилегающей территории, а лица,
------	--

ответственные за эксплуатацию зданий, строений, сооружений, расположенных вблизи и к которым ведут пешеходные коммуникации, не принимают участие в содержании такой территории.

Установление правового регулирования в указанной части обусловлено необходимостью содержания в нормативном состоянии прилегающих территории и как следствие создание комфортных условий для проживания граждан на территории города Костромы.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: необеспечение комфортных условий для жизни и деятельности населения города Костромы

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К., данным на еженедельном совещании при губернаторе Костромской области протокол № СС-0-3пр от 27.01.2025 (раздел 3, пункты 13-14) Администрации города Костромы поручено изменить подходы к благоустройству общественных территорий в части закрепления в правилах благоустройства обязанности собственников жилых помещений в многоквартирных домах, объектов индивидуального жилищного строительства, арендаторов и собственников недвижимого имущества по нормативному содержанию придомовой и прилегающей территории. Данный вопрос находится на личном контроле у губернатора Костромской области С. К. Ситникова..

Мерой, направленной на решение данной проблемы, является разработка Проекта, которым предусматривается внесение изменений в Правила благоустройства.

Проектом предусматривается, усовершенствование механизма закрепления границ прилегающих территорий регламентированных в Правилах благоустройства до момента утверждения схем границ прилегающей территории, что позволит рационально закрепить прилегающие территории за правообладателями и приведет к повышению уровня комфорта и визуальной привлекательности городской среды.

Проектом предусматривается, включить в границы прилегающих территорий для целей уборки в зимний и летний периоды пешеходные коммуникации, в том числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки, иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий, содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проект разработан силами Управления благоустройства Администрации города Костромы.

Достигнутым результатом решения проблемы на момент заполнения сводного отчета является разработка рассматриваемого Проекта.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны муниципального образования: отсутствует

3.5. Источники данных: протокол совещания при губернаторе Костромской области № СС-0-3пр от 27.01.2025

3.6. Иная информация о проблеме: отсутствует

4. Анализ опыта Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований

в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>Решение муниципалитета г. Ярославля от 30.01.2004 № 306 "Об утверждении правил благоустройства территории города Ярославля";</p> <p>Решение Ивановской городской Думы от 27.06.2012 № 448 "Об утверждении Правил благоустройства города Иванова";</p> <p>Решение Совета народных депутатов города Владимира от 27.07.2017 № 104 "О Правилах благоустройства территории муниципального образования город Владимир";</p> <p>Решение Вологодской городской Думы от 02.04.2007 № 392 "О Правилах благоустройства городского округа города Вологды";</p> <p>Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2006 № 460 "О принятии Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска"</p> <p>Учтены положения данных правовых актов в части ограничения границ прилегающей территории не территориями, предназначенными для движения пешеходов, а краем проезжей части дороги.</p>
4.2.	Источники данных: информационно - правовая система «Консультант Плюс»

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам

5.1.	<p>Цели предлагаемого регулирования:</p> <p>-изменение существующего правового регулирования границ прилегающих территорий до момента утверждения схем границ прилегающей территории с включением в границы прилегающих территорий для целей уборки в зимний и летний периоды пешеходные коммуникации, в том числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки, иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий, содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации</p> <p>- совершенствование Правил благоустройства.</p>	5.2.	<p>Установленные сроки достижения целей:</p> <p>после принятия проекта решения, ориентировочно в первом квартале 2025 года</p>
5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, документам стратегического планирования города Костромы, иным программным документам: положения Проекта не противоречат нормам документов стратегического планирования города Костромы</p>		

5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

6. Описание предлагаемого регулирования
и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: разработка Проекта, которым вносятся изменения в Правила благоустройства.

Принятие данного Проекта негативных эффектов не повлечет.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иные способы решения проблемы отсутствуют

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: решение обозначенных проблем может быть достигнуто исключительно внесением изменений в Правила благоустройства. В связи с тем, что Правила благоустройства утверждены решением Думы города Костромы, иные варианты решения проблемы отсутствуют (пункт 3.8.1 Инструкции по делопроизводству в Администрации города Костромы, утвержденной распоряжением Главы города Костромы от 4 июня 2009 года № 115-рг).

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: - отсутствует

7. Основные группы субъектов инвестиционной,
предпринимательской и иной экономической деятельности, иные
заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты
предлагаемым правовым регулированием, оценка количества
таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов)	установить точное количество субъектов, которых затронет предлагаемый Проект, невозможно
7.3.	Источники данных: информация, имеющаяся у Разработчика

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления города Костромы или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
отсутствует	Определяется Регламентом Администрации города Костромы, утвержденным постановлением Администрации города Костромы от 05.05.2024 № 1256 и другими муниципальными правовыми актами	Отсутствует

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Костромы

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права <1>	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Указано в пункте 8.1 Сводного отчета	0	0
9.4. Наименование органа <2>: Управление благоустройства Администрации города Костромы		
9.4.1. Управление благоустройства Администрации города Костромы	9.4.2. Единовременные расходы в 2025 году:	0
	9.4.3. Периодические расходы за период 2025 года:	0
	9.4.4. Возможные поступления за период 2025 года:	0
	9.5. Итого единовременные расходы:	0
9.6. Итого периодические расходы за год:	0	
9.7. Итого возможные поступления за год:	0	
9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях)	0	

бюджета города Костромы:		
9.9.	Источники данных: информация, имеющаяся у Разработчика	0

<1> Указываются данные из раздела 8 отчета.

<2> Указываются данные из раздела 8 отчета.

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов инвестиционной, предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений <3>	10.2. 10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<p>собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов)</p>	<p>вводится обязанность уборки в зимний и летний периоды пешеходные коммуникации, в том числе тротуары, аллеи, дорожки, тропинки, иные территории общего пользования, установленные правилами благоустройства, за исключением дорог, проездов и других транспортных коммуникаций, парков, скверов, бульваров, береговых полос, а также иных территорий, содержание которых является обязанностью правообладателя в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	<p>В соответствии с вводимыми изменениями.</p>

<3> Указываются данные из раздела 7 отчета.

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений <4>	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений <5>	11.3. Описание и оценка видов расходов
собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) либо лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов)	Указаны в пункте 10.2 сводного отчета	Невозможно установить
11.4. Источники данных: информация, имеющаяся у Разработчика		

<4> Указываются данные из раздела 7 отчета.

<5> Указываются данные из раздела 10 отчета.

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. 12.4. Степень контроля рисков
низкие	маловероятно	в рамках предоставленных полномочий отраслевых и	В рамках действующего законодательства

		функциональных органов Администрации города Костромы	
12.5.	Источники данных: - информация, имеющаяся у Разработчика		

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: со дня официального опубликования		
13.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: отсутствует	13.3.	срок (если есть необходимость): - (дней с момента опубликования нормативного правового акта)
13.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует	13.5.	срок (если есть необходимость): - (дней с момента опубликования нормативного правового акта)
13.6.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	14.2.	14.3.	14.4.	14.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования:	Срок и мероприятий:	Описание ожидаемого результата:	Объем финансирования	Источники финансирования
Подготовка Проекта и согласование его в установленном порядке, с целью дальнейшего принятия решения Думы города Костромы	Первый квартал 2025 года	Принятие Проекта, предусматривающего его изменение существующего правового регулирования определения границ прилегающей	-	-

«О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы»		территории в отношении территории общего пользования до момента утверждения схем границ прилегающих территорий				
<table border="1"> <tr> <td data-bbox="194 508 314 544">14.6.</td> <td data-bbox="331 508 1342 607">Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 руб.</td> </tr> </table>					14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 руб.
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 руб.					

15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

15.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: -
15.2.	Источники данных: -

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

для проведения публичных консультаций по проекту решения Думы города Костромы «О внесении изменений в статьи 4 и 4.1 Правил благоустройства территории города Костромы», разработанного Администрацией города Костромы в лице Управления благоустройства Администрации города Костромы

Контактная информация об участнике публичных консультаций:

Наименование участника: _____

Сфера деятельности участника: _____

Фамилия, имя, отчество контактного лица: _____

Номер контактного телефона: _____

Адрес _____ электронной _____ почты: _____

Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций:

1. Является ли проблема, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, актуальной в настоящее время для города Костромы? _____
2. Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено? _____
3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, государства и общества в целом)? _____
4. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны. _____
5. Какие, по Вашему мнению, субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности будут затронуты предлагаемым правовым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в городе Костроме)? _____
6. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки. _____
7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные

процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия? _____

8. Содержит ли проект муниципального правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности? _____

9. Оцените издержки субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования. Какие из них Вы считаете избыточными? Если возможно, оцените затраты на выполнение вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

10. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта и его принятии. _____

